

от 04.08.2022 № 106

**Порядок
оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок
товаров, работ, услуг для обеспечения нужд
ОГКУСО СРЦН «Радуга»**

Глава 1. Общие положения

1. Настоящий Порядок оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ОГКУСО СРЦН «Радуга» (далее – Порядок) разработан в соответствии с федеральными законами от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Методическими рекомендациями по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, разработанных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, и регламентирует аналитические мероприятия по оценке коррупционных рисков, возникающих в ходе осуществления закупок, а также устанавливает механизм выявления коррупционных функций, связанных с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для нужд ОГКУСО СРЦН «Радуга» (далее – закупки) и мер по минимизации (устранению) коррупционных рисков в ОГКУСО СРЦН «Радуга» (далее – Центр).

2. Ответственным за профилактику коррупционных правонарушений при осуществлении закупок в Центре, а также за разработку и принятие мер, направленных на обеспечение соблюдения запретов, ограничений, обязанностей и требований, установленных в целях противодействия коррупции, назначается сотрудник Центра, ответственный за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в сфере закупок (далее – должностное лицо, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений).

3. Оценка коррупционных рисков при осуществлении закупок относится к числу основных инструментов предупреждения коррупционных правонарушений и позволяет решить задачи по обеспечению:

1) соответствия реализуемых мер по противодействию коррупции реальным или вероятным способам совершения коррупционных правонарушений в сфере закупок;

2) определения должностей сотрудников Центра, участвующих в закупочных процедурах для нужд Центра, которые на добровольной основе ежегодно представляют, сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – перечень должностей).

4. Оценка коррупционных рисков в целях подготовки карты коррупционных рисков проводится в соответствии со следующими основными принципами:

- 1) законность - оценка коррупционных рисков не должна противоречить нормативным правовым и иным актам Российской Федерации, Ульяновской области;
- 2) полнота - коррупционные риски могут возникать на каждом этапе осуществления закупки, в этой связи соблюдение данного принципа позволит комплексно рассмотреть закупочный процесс и выявить соответствующие коррупционные риски;
- 3) рациональное распределение ресурсов - оценку коррупционных рисков следует проводить с учетом фактических возможностей Центра, в том числе с учетом кадровой, финансовой, временной и иной обеспеченности;
- 4) взаимосвязь результатов оценки коррупционных рисков с проводимыми мероприятиями по профилактике коррупционных правонарушений;
- 5) своевременность и регулярность: проводить оценку коррупционных рисков целесообразно на системной основе, результаты оценки коррупционных рисков должны быть актуальными и соответствовать существующим обстоятельствам как внутренним, так и внешним, с учетом изменения законодательства Российской Федерации о закупочной деятельности;
- 6) адекватность - принимаемые в целях проведения оценки коррупционных рисков, в том числе минимизации выявленных рисков, меры не должны возлагать специалистов Центра избыточную нагрузку, влекущую нарушение нормального осуществления ими своих служебных (должностных) обязанностей;
- 7) презумпция добросовестности - наличие коррупционных индикаторов на различных этапах осуществления закупки само по себе не свидетельствует о свершившемся или планируемом к совершению коррупционном правонарушении и требует комплексного анализа всех обстоятельств ситуации подразделением по профилактике коррупционных правонарушений;
- 8) исключение субъектности - предметом оценки коррупционных рисков является процедура осуществления закупки, реализуемая в Центре, а не личностные качества лиц, участвующих в осуществлении закупки ;
- 9) беспристрастность и профессионализм - оценку коррупционных рисков необходимо поручать не только лицам, которые являются независимым и по отношению к закупочным процедурам, реализуемым Центром, но и лицам, обладающим необходимыми познаниями в оцениваемой сфере.
- 10) конкретность - результаты оценки коррупционных рисков должны быть понятны и объективны, не допускать двусмысленных формулировок и иных возможностей неоднозначного толкования.

Глава 2. Этапы оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок

5. Оценка коррупционных рисков при осуществлении закупок (далее – коррупционные риски) проводится регулярно, не реже чем «1» раз в «2»года, а также по мере необходимости.

6. К проведению оценки коррупционных рисков могут быть привлечены внешние эксперты, представители правоохранительных органов, представители институтов гражданского общества.

7. Процедура оценки коррупционных рисков и принятия мер по минимизации выявленных коррупционных рисков состоит из нескольких последовательных этапов:

- 1) описание процедуры осуществления закупки и соотнесение ее с утвержденной блок-схемой (приложение № 1 к настоящему Порядку);
- 2) идентификация коррупционных рисков;
- 3) анализ коррупционных рисков;
- 4) ранжирование коррупционных рисков;
- 5) разработка мер по минимизации коррупционных рисков;
- 6) утверждение оценки коррупционных рисков;
- 7) мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков.

8. Коррупционные риски при осуществлении закупок в Центре могут быть выявлены на следующих этапах:

- 1) при определении необходимости проведения закупки;
- 2) при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 3) при обосновании начальной максимальной цены контракта, определении цены контракта с единственным поставщиком;
- 4) при подведении итогов процедуры закупки;
- 5) при приемке результата выполненных работ, оказанных услуг, поставленных товаров и определения соответствия результата закупки условиям контракта.

9. Индикаторами коррупционных рисков при осуществлении закупок можно считать в том числе:

- 1) незначительное количество участников закупки;
- 2) в качестве поставщика (подрядчика, исполнителя) постоянно выступает одно и то же физическое (юридическое) лицо;
- 3) «регулярные» участники закупки не принимают участие в конкретной закупке;
- 4) участники закупки «неожиданно» отзывают свои заявки (либо участвуют, но не дают ценовых предложений при конкурентных способах закупок);
- 5) в целях создания видимости конкуренции участниками закупки выступают физические (юридические) лица, которые объективно не в состоянии исполнить контракт;
- 6) значительное число закупок осуществляется при помощи неконкурентных способов, то есть в форме закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по подпункту 4 части 1 статьи 93 44-ФЗ;
- 7) необоснованное дробление (объединение) закупки.

10. Целью минимизации коррупционных рисков является снижение вероятности совершения коррупционного правонарушения и (или) возможного вреда от реализации такого риска. Для каждого выявленного коррупционного риска определяются меры по их минимизации.

11. Снижению коррупционных рисков способствуют:

- 1) усиление контроля недопущения совершения коррупционных правонарушений при планировании, осуществлении закупочных процедур;
- 2) преимущественное использование открытых конкурентных процедур при осуществлении закупок и снижение количества заключенных контрактов с единственным поставщиком (подпункт 4 части 1 статьи 93 44-ФЗ);

- 3) регламентация проведения закупочных процедур;
- 4) повышение качества подготовки описания предмета закупки, обоснования начальной максимальной цены контракта, определения цены контракта с единственным поставщиком (подпункт 4 части 1 статьи 93 44-ФЗ);
- 5) анализ обоснования изменения условий контракта, несоблюдения сроков исполнения условий контракта;
- 6) постоянный мониторинг исполнения контракта, своевременное применение штрафных санкций;
- 7) своевременное прохождение повышения квалификации лицами, участвующими в закупочной деятельности.

12. Значимость коррупционных рисков определяется сочетанием рассчитанных параметров: вероятности реализации коррупционного риска и возможного вреда от его реализации.

13. Градация степени выраженности критерия «вероятность реализации»:

№ п/п	Степень выраженности	Процентный показатель	Описание
1.	Очень часто	Более 75 %	Сомнения в том, что событие произойдет, практически отсутствуют. В определенных обстоятельствах событие происходит очень часто, что подтверждается аналитическими данными
2.	Высокая частота	50 % – 75 %	Событие происходит в большинстве случаев. При определенных обстоятельствах событие является прогнозируемым
3.	Средняя частота	25 % – 50 %	Событие происходит редко, но является наблюдаемым
4.	Низкая частота	5 % – 25 %	Наступление события не ожидается, хотя в целом оно возможно
5.	Очень редко	Менее 5 %	Крайне маловероятно, что событие произойдет, ретроспективный анализ не содержит фактов подобного события (либо случаи единичны), событие происходит исключительно при определенных сложно достижимых обстоятельствах

14. Градация степени выраженности критерия «потенциальный вред»:

№ п/п	Степень выраженности	Описание
1.	Очень тяжелый	Реализация коррупционного риска приведет к существенным потерям, в том числе охраняемым законом ценностям, и нарушению закупочной процедуры

2.	Значительный	Реализация коррупционного риска приведет к значительным потерям и нарушению закупочной процедуры
3.	Средней тяжести	Риск, который, если не будет пресечен, может привести к ощутимым потерям и нарушению закупочной процедуры
4.	Легкий	Риск незначительно влияет на закупочную процедуру, существенного нарушения закупочной процедуры не наблюдается
5.	Очень легкий	Потенциальный вред от коррупционного риска крайне незначительный и может быть администрирован служащими (работниками) самостоятельно

15. Оценка коррупционных рисков при осуществлении закупок для нужд Центра с использованием градации степени выраженности критериев «вероятность реализации» и «потенциальный вред» представлена следующим образом:

№ п/п	Описание коррупционного риска	Вероятность наступления негативного события (последствия)	Значимость риска
1.	Объединение в один лот различных товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой	Низкая частота	Средней тяжести
2.	Установление излишних требований к участникам закупки, которые ограничивают конкуренцию и создают преимущества отдельным участникам закупок	Низкая частота	Средней тяжести
3.	Существенное количество неконкурентных способов осуществления закупки, то есть в способе закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);	Высокая частота	Средней тяжести
4.	Необоснованное завышение (занижение) начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки	Средняя частота	Средней тяжести
5.	Необоснованное сокращение или увеличение срока выполнения работ, оказания услуг, поставки товара при определении поставщика (подрядчика, исполнителя)	Низкая частота	Средней тяжести

6.	Необоснованное отклонение участника закупки в целях объявления победителем конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Очень редко	Значительный
7.	Принятие выполненных работ, оказанных услуг, поставленных товаров не соответствующих требованиям контракта (в том числе сокрытие информации о выявленных нарушения при исполнении контракта поставщиком, подрядчиком, исполнителем)	Средняя частота	Значительный
8.	Необоснованное неприменение штрафных санкций, не начисление неустоек (пени) в связи с неисполнением (ненадлежащим) исполнением условий контракта, в том числе сроков исполнения контракта.	Средняя частота	Значительный

16. С учетом пункта 12. настоящего Порядка Карта коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок для нужд Центра и мер по их минимизации указана в приложении к настоящему Порядку.

Глава 3. Разработка мер по минимизации коррупционных рисков

17. Целью минимизации коррупционных рисков является снижение вероятности совершения коррупционного правонарушения и возможного вреда от реализации такого риска.

18. Минимизация коррупционных рисков предполагает следующее:

- 1) определение наиболее эффективных мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков;
- 2) определение ответственных за реализацию мероприятий по минимизации коррупционных рисков; подготовка и утверждение плана мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков;
- 3) мониторинг реализации мер на регулярной основе.

19. Мерами по минимизации коррупционных рисков в Центре являются:

- 1) детальная регламентация этапов закупочной процедуры, связанных с коррупционными рисками;
- 2) минимизация единоличных решений в процессе закупочной процедуры (разумное расширение круга лиц, без участия (согласования) которых не может быть принято решение);
- 3) регулярный мониторинг информации о возможных коррупционных правонарушениях, совершенных служащими, специалистами в том числе полученной в результате обращения граждан и организаций, публикаций в средствах массовой информации;
- 4) проведение методических совещаний, семинаров, круглых столов по вопросам минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупочных процедур.

Глава 4. Мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков

20. Мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков является элементом системы управления такими рисками и проводится в целях оценки эффективности реализуемых мер по их минимизации.

21. Мониторинг проводится на регулярной основе, но не реже чем «1» раз в год.

22. Подготовка доклада о результатах соответствующего мониторинга за отчетный год осуществляется должностным лицом, ответственным за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Результаты проведенного мониторинга рассматриваются на заседании Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Центре ежегодно, по итогам прошедшего года.